



Številka: 35431-98/2025-2570-2

Datum: 17. 6. 2025

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo izdaja na podlagi devetega odstavka 90. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24 in 21/25 – ZOPVOOV) v upravni zadevi izvedbe predhodnega postopka za nameravani poseg: Uvedba inovativne tehnologije RTO-SCR za zniževanje emisij snovi v zrak, nosilcu nameravanega posega ALPACEM CEMENT, d.d., Anhovo 1, 5210 Deskle, ki ga zastopata predsednik uprave Tomaž Vuk in član uprave Dejan Zwitter, naslednji

SKLEP

1. Vloga nosilca nameravanega posega, ALPACEM CEMENT, d.d., Anhovo 1, 5210 Deskle, za izvedbo predhodnega postopka za nameravani poseg: Uvedba inovativne tehnologije RTO-SCR za zniževanje emisij snovi v zrak, na zemljiščih v k.o. 2274 Anhovo s parcelnimi št. 1215/4, 1215/16, 1215/17, 1215/20, 1215/21, 1215/22, 1215/23, 1215/44, 1215/65 in 1215/66, ki se vodi pod številko upravne zadeve 35431-98/2025-2570, se zavrže.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

Obrazložitev:

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo je dne 3. 6. 2025 prejelo vlogo nosilca nameravanega posega ALPACEM CEMENT, d.d., Anhovo 1, 5210 Deskle, ki ga zastopata predsednik uprave Tomaž Vuk in član uprave Dejan Zwitter (v nadaljevanju nosilec nameravanega posega), za izvedbo predhodnega postopka za poseg: Uvedba inovativne tehnologije RTO-SCR za zniževanje emisij snovi v zrak, na zemljiščih v k.o. 2274 Anhovo s parcelnimi št. 1215/4, 1215/16, 1215/17, 1215/20, 1215/21, 1215/22, 1215/23, 1215/44, 1215/65 in 1215/66, v skladu z 90. členom Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24 in 21/25 – ZOPVOOV, v nadaljevanju ZVO-2).

K vlogi je nosilec nameravanega posega priložil:

- Izpolnjen obrazec zahteve za začetek predhodnega postopka z dne 2. 6. 2025;
- Dopis k vlogi z dne 2. 6. 2025
- Opis posega in ocena vplivov na okolje za projekt »Uvedba inovativne tehnologije RTO-SCR za zniževanje emisij snovi v zrak«, ALPACEM CEMENT d.d., Anhovo 1, Deskle, maj 2025;
- Shema lokacij naprav postrojenja RTO-SCR tehnologije;
- Potrdilo o plačilu upravne takse v višini 22,60 EUR z dne 29. 5. 2025.

V skladu s prvim odstavkom 90. člena ZVO-2 mora nosilec nameravanega posega v okolje iz tretjega odstavka 89. člena tega zakona od ministrstva zahtevati, da ugotovi, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje.

V devetem odstavku 90. člena ZVO-2 je določeno, da ministrstvo v primeru, da nosilec nameravanega posega vloži vlogo za izvedbo predhodnega postopka za nameravani poseg, ki ni poseg iz predpisa iz četrtega odstavka 89. člena tega zakona, vlogo s sklepom zavrže in utemelji razloge za tako odločitev. Za vlogo iz prejšnjega stavka se ne uporabljajo določbe iz sedmega odstavka tega člena.

Na podlagi pregleda vloge za izvedbo predhodnega postopka je ministrstvo ugotovilo, kot tudi izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa, da **za nameravani poseg ni potrebno izvesti niti predhodnega postopka niti izvesti postopka presoje vplivov na okolje (in pridobiti okoljevarstvenega soglasja), zato je potrebno vlogo zavreči.**

Razlogi za zavržbo so naslednji:

Obveznost izvedbe predhodnega postopka za posege iz četrtega odstavka 89. člena ZVO-2 se ugotavlja v skladu z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22-ZVO-2). Citirana uredba določa vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje.

V skladu s tretjim odstavkom 3. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, se za spremembo posega v okolje iz prvega odstavka tega člena izvede predhodni postopek, če gre za spremembo, ki sama po sebi dosega ali presega višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek ali s katero bi poseg v okolje skupaj s predhodnimi spremembami prvič dosegel ali presegal višino pragu, pri kateri je v prilogi 1 te uredbe za to vrsto posega treba izvesti predhodni postopek, ali večkratnik višine pragu.

Četrty odstavek 4. člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje nadalje določa, da se predhodni postopek izvede tudi za spremembo posega iz prvega odstavka prejšnjega člena ali prvega odstavka tega člena, za katerega v prilogi 1 te uredbe prag ni določen.

Ob tem je v 6. točki 1.a člena citirane uredbe obrazloženo, da je sprememba posega v okolje, sprememba posega, ki je bil v skladu s predpisi dovoljen, se izvaja ali je že izveden, in vpliva na bistvene lastnosti posega v okolje tako, da se njegovi vplivi na okolje pomembno povečajo oziroma se pomembno povečanje njegovih vplivov na okolje zaradi spremembe lahko pričakuje. V skladu s 1. točko prvega odstavka 1.a člena citirane uredbe pa je bistvena lastnost posega v okolje, lastnost posega v okolje, zaradi katere ima lahko poseg v okolje pomembne vplive na okolje oziroma se pomembni vplivi na okolje lahko pričakujejo; bistveno lastnost posega v okolje izraža zlasti njegova zmogljivost.

Prvi odstavek 3.a člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje določa, da se predhodni postopek izvede tudi za poseg v okolje, ki sam po sebi ne dosega pragu, ki je za to vrsto določen v prilogi 1 te uredbe in označen z oznako X v stolpcu z naslovom PP, če skupaj z drugimi že izvedenimi ali nameravanimi posegi v okolje tvori kumulativni poseg v okolje, ki višino tega pragu ali njen večkratnik prvič doseže ali preseže.

V 2. točki prvega odstavka 1.a člena citirane uredbe je obrazloženo, da je kumulativni poseg v okolje, poseg v okolje, ki je sestavljen iz dveh ali več posegov v okolje iste vrste, ki so med seboj funkcionalno in ekonomsko povezani; posegi v okolje so funkcionalno povezani, če se meje posegov v okolje dotikajo, prekrivajo ali so v neposredni bližini, zlasti, če so del iste industrijske, obrtne, trgovske, poslovne cone, logističnega centra ali drugega zaokroženega urbanističnega

projekta ali če eden od posegov v okolje omogoča dejavnost, ki je vzrok ali pogoj oziroma podpora izvedbi ali obratovanju drugega posega v okolje, ali so posegi v okolje povezani s skupnimi tehnološkimi procesi; posegi v okolje so ekonomsko povezani, če je njihov nosilec ista oseba ali več oseb, ki so medsebojno povezane kot povezane družbe v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske družbe.

V skladu s točko C Predelovalne dejavnosti, C.IV Proizvodnja iz mineralnih surovin, C.IV.4.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre za drugo proizvodnjo cementa ali cementnih izdelkov.

V skladu s točko G Urbanizem in gradbeništvo, G.II, Graditev objektov, G.II.1.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre za druge stavbe, ki presegajo bruto tlorisno površino 10.000 m² ali nadzemno višino 50 m ali podzemno globino 10 m.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.1.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba presoje vplivov na okolje obvezna, če gre napravo za odstranjevanje¹⁹ ali predelavo²⁰ odpadkov s toplotnimi postopki, in sicer ko gre za nevarne odpadke. Ob tem je v opombi 19 navedeno: Postopka D10 in D11 po predpisih, ki urejajo odpadke. V opombi 20 pa je navedeno: Postopek R1 po predpisih, ki ureja odpadke.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.1.2 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba presoje vplivov na okolje obvezna, če gre napravo za odstranjevanje¹⁹ ali predelavo²⁰ odpadkov s toplotnimi postopki, in sicer ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša najmanj 100 t na dan*.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.1.3 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre napravo za odstranjevanje¹⁹ ali predelavo²⁰ odpadkov s toplotnimi postopki, in sicer ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša manj 100 t na dan*.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.7.3 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba presoje vplivov na okolje obvezna, če gre napravo za druge postopke odstranjevanja ali predelave odpadkov, razen E.I.1 – E.I.6, in sicer ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša 100 t na dan ali več.

V skladu s točko E Okoljska infrastruktura, E.I Odpadki in odpadne vode, E.I.7.4 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre napravo za druge postopke odstranjevanja ali predelave odpadkov, razen E.I.1 – E.I.6, in sicer ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša vsaj 30 t na dan.

V skladu s točko G Urbanizem in gradbeništvo, G.II Graditev objektov, G.II.1.1 Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, je izvedba predhodnega postopka obvezna, če gre za druge stavbe, ki presegajo bruto tlorisno površino 10.000 m² ali nadzemno višino 50 m ali podzemno globino 10 m.

Iz predložene dokumentacije izhaja, da nosilec nameravanega posega namerava na cementarno (IED naprava) namestiti novo inovativno tehnologijo RTO-SCR (regenerativna termična oksidacija s selektivno katalitsko redukcijo) za zniževanje emisij snovi (ogljikov monoksid, skupen organski ogljik, dušikovi oksidi ter amonijak) v zrak. Sistem je zasnovan za obdelavo velikega volumenskega pretoka odpadnih plinov (do maksimalno 420.00Nm³/h vlažnih plinov).

V sklopu nameravanega posega je predvidena tudi obnova obstoječega dimnika in njegovo povečanje na končno višino preko 100 m.

Nosilec nameravanega posega s posegom ne spreminja zmogljivosti proizvodnje cementnega klinkerja, zmogljivosti za sosežig nenevarnih odpadkov v napravi za sosežig ali zmogljivosti za sosežig nevarnih odpadkov v napravi za sosežig. Prav tako se z nameravanim posegom ne spreminjajo katere druge karakteristike IED naprave. Cementarna ime že vpeljana SNCR (selektivna ne-katalitična redukcija) tehnologijo, ki se bo nadgradila s predmetno RTO-SCR napredno tehnologijo.

Nameravani poseg se bo izvedel na zemljiščih v k.o. 2274 Anhovo s parcelnimi št. 1215/4, 1215/16, 1215/17, 1215/20, 1215/21, 1215/22, 1215/23, 1215/44, 1215/65 in 1215/66.

Ugotovitev, ali je za nameravani poseg potrebno izvesti presojo vplivov na okolje ali predhodni postopek v skladu s točkami C.IV.4.1, E.I.1.1, E.I.1.2, E.I.1.1, E.I.7.3 in E.I.7.4 Priloge 1 v povezavi s tretjim odstavkom 3. člena, četrtim odstavkom 4.člena, 6. točko 1.a člena in 1. točko 1.a člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje:

Nosilec nameravanega posega na obravnavni lokaciji obratuje v skladu z izdanim Okoljevarstvenim dovoljenjem št. 35407-8/2006-52 z dne 19. 9. 2007, spremenjenim z odločbami št. 35406-3/2013-2 z dne 28. 2. 2013, št. 35406-45/2012-14 z dne 13. 3. 2014 in št. 35406-50/2014-4 z dne 20. 10. 2014 ter delno odločbo št. 35406-45/2016-37 z dne 23. 7. 2018, spremenjeno z sklepom 35406-45/2016-40 z dne 3. 8. 2018, z odločbo št. 35402-29/2018-6 z dne 11. 10. 2018, dopolnilno odločbo št. 35406-45/2016-52 z dne 9. 4. 2019 in odločbo št. 35406-24/2020-8 z dne 22. 2. 2022 (v nadaljevanju Okoljevarstveno dovoljenje). Okoljevarstveno dovoljenje je izdano za obratovanje naprave za proizvodnjo cementnega klinkerja v rotacijski peči in za proizvodnjo cementov, v kateri se izvajata dejavnosti:

- 3.1 - proizvodnja cementa:
 - a. proizvodnja cementnega klinkerja v rotacijski peči s proizvodno zmogljivostjo največ 3180 ton na dan, in
- 5.2 - predelava odpadkov - sosežiganje odpadkov v napravi za sosežig (rotacijski peči):
 - a. za nenevarne odpadke z zmogljivostjo največ 30 ton na uro,
 - b. za nevarne odpadke z zmogljivostjo največ 192 ton na dan (8 ton na uro).

Ministrstvo je najprej ugotovilo, da se z nameravanim posegom oz. s spremembo posega ne vpliva na njegovo bistveno lastnost t.j. obstoječo zmogljivost proizvodnje cementa, niti na obstoječo zmogljivost predelave nevarnih in nenevarnih odpadkov po postopku R1 – Uporaba predvsem kot gorivo ali drugače za pridobivanje energije. Prav tako se z nameravanim posegom oz. s spremembo posega ne spreminja obstoječa zmogljivost predelave nenevarnih odpadkov (uporaba kot dodatek k surovini za proizvodnjo klinkerja oz. kot dodatek k cementu) po postopku R5 – recikliranje/pridobivanje drugih organskih materialov. Glede na navedeno za nameravani poseg oz. spremembo posega ni potrebno izvesti niti predhodnega postopka, niti postopka presoje vplivov na okolje v skladu s točkami C.IV.4.1, E.I.1.1, E.I.1.2, E.I.1.1, E.I.7.3 in E.I.7.4 Priloge 1 v povezavi s tretjim odstavkom 3. člena, četrtim odstavkom 4.člena, 6. točko 1.a člena in 1. točko 1.a člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Ugotovitev glede obveznosti izvedbe predhodnega postopka upoštevajoč točko G.II.1.1 Priloge 1 v povezavi s prvim odstavkom 3.a člena in 2. točko prvega odstavka 1.a člena Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje:

Ministrstvo je nadalje ugotovilo, da bodo vse naprave oz. objekti, ki se bodo dodatno instalirali in zgradili, sestavni del naprave za proizvodnjo cementnega klinkerja v rotacijski peči in za proizvodnjo cementov, ki je po razvrstitvi in klasifikaciji iz Uredbe o razvrščanju objektov (Uradni

list RS, št. 96/22) označena s klasifikacijsko št. 23010 – objekti za pridobivanje in izkoriščanje mineralnih surovin.

Glede na navedeno, se načrtovana uvedba nove inovativne tehnologije RTO-SCR za zniževanje emisij snovi v zrak, upoštevajoč določila Uredbe o razvrščanju objektov, klasificirajo v področje gradbeno inženirskih objektov in ne stavb, kar pomeni, da jih ni moč uvrstiti v točko G.II.1.1. Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ki določa obveznost izvedbe predhodnega postopka v primeru stavb, ki dosegajo ali presegajo v tej točki predpisane pragove. Glede na navedeno za nameravani poseg prav tako ni potrebno izvesti predhodnega postopka v skladu s točko G.II.1.1 Priloge 1 v povezavi s tretjim odstavkom 3. člena in 6. točki 1.a člena citirane uredbe.

V skladu z vsem navedenim ministrstvo ugotavlja, da skladno z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje ni pravne podlage za uvedbo predhodnega postopka, saj se nameravani poseg oz. sprememba posega glede na svoje značilnosti ne uvršča v kategorijo posegov v okolje, za katere bi bilo na podlagi citirane uredbe, ki je bila sprejeta za prenos Direktive 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje (UL L št. 26 z dne 28. 1. 2012, str. 1), zadnjič spremenjene z Direktivo 2014/52/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o spremembi Direktive 2011/92/EU o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje (UL L št. 124 z dne 25. 4. 2014, str. 1), v postopku predhodne presoje treba preveriti, ali obstajajo verjetno pomembni vplivi na okolje.

Zato je bilo skladno z devetim odstavkom 90. člena ZVO-2 odločeno, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa. Ne glede na navedeno pa velja opozoriti, da se vplivi na posamezne dele okolja oziroma varstvene dobrine preverjajo tudi v drugih postopkih, na primer v postopku odločanja o pridobitvi gradbenega dovoljenja.

Glede na zgoraj navedeno je ministrstvo zato odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb, v nadaljevanju ZUP) je bilo potrebno v izreku tega sklepa odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 2. točke izreka tega sklepa.

ZUP v prvem odstavku 258. člena določa, da je pritožba zoper sklep dovoljenja samo takrat, kadar je z zakonom izrecno tako določeno. Tak sklep mora biti izrecno obrazložen in vsebovati tudi pouk o pravnem sredstvu. Ker ZVO-2 možnosti pritožbe zoper ta sklep ne določa, pritožba ni dovoljena, mogoče pa je začeti upravni spor.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep ni pritožbe, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve sklepa. Tožbo se vloži neposredno pri pristojnem sodišču ali pošti.

Postopek vodila:

Aleksandra Aubreht
višja svetovalka

dr. Tanja Pucelj Vidović
vodja sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- nosilcu nameravanega posega: ALPACEM CEMENT, d.d., Anhovo 1, 5210 Deskle – osebno elektronsko (tanja.mlakar@alpacem.si).